



Prudnik, 20.08.2026
Nr Or-VII.0003/129/2026

Radny Rady Miejskiej w Prudniku
Krzysztof Fejdych

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Prudniku

Niniejszym kieruję interpelację dot. spraw gminy Prudnik, do:

Burmistrz Prudnika Grzegorz Zawiaślak

Stan faktyczny będący przedmiotem interpelacji:

Zasady wypłacania diet radnym Rady Miejskiej oraz sőtysom określają uchwały Rady Miejskiej w Prudniku. W przypadku osoby łączyącej mandat radnego z funkcją sőtysa powstaje pytanie, czy wypłata dwóch odrębnych diet jest uzasadniona, w szczególności w sytuacji, gdy świadczenia te związane są z udziałem w tych samych czynnościach związanych z wykonywaniem funkcji publicznych.

Kwestia ta była przedmiotem licznych stanowisk regionalnych izb obrachunkowych oraz orzecznictwa sądów administracyjnych. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 kwietnia 2022 r., sygn. III OSK 5051/21, wskazano, że połączenie funkcji radnego z funkcją przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej uzasadnia przyjęcie zasady prawa do jednej diety, stanowiącej ekwiwalent utraconych korzyści, a nie wynagrodzenie za pełnioną funkcję.

Również w stanowiskach regionalnych izb obrachunkowych wskazywano na możliwość przyjęcia zasady wypłaty jednej diety w przypadku łączenia funkcji radnego i sőtysa. Jednocześnie w związku z pojawiającymi się rozbieżnościami interpretacyjnymi zasadne jest uzyskanie jednoznacznej opinii prawnej dotyczącej obowiązujących w Gminie Prudnik zasad oraz możliwości ich zmiany.

Treść interpelacji:

Proszę o przedstawienie stanowiska Burmistrza w sprawie zasad wypłacania diet osobom, które jednocześnie pełnią mandat radnego Rady Miejskiej w Prudniku oraz funkcję sőtysa, a także o dokonanie analizy możliwości ograniczenia wydatków Gminy w tym zakresie.

Proszę w szczególności o:

- wskazanie wysokości diet wypłacanych takim osobom z tytułu pełnienia funkcji radnego oraz funkcji sőtysa,
- przedstawienie łącznych wydatków Gminy z tytułu wypłaty tych diet w 2025 roku oraz w 2026 roku do dnia udzielenia odpowiedzi,

- wskazanie, jaka byłaby wysokość oszczędności dla budżetu Gminy w skali roku w przypadku przyjęcia zasady wypłaty jednej diety osobie łączącej funkcję radnego i sołtysa; wstępnie szacowana wartość oszczędności wynosi około 20 tys. zł rocznie,
- przedstawienie aktualnie obowiązujących uchwał regulujących zasady przyznawania i wypłacania diet radnym oraz sołtysom,
- wskazanie, czy obowiązujące uchwały były analizowane pod kątem zgodności z aktualnym orzecznictwem sądów administracyjnych oraz stanowiskami regionalnych izb obrachunkowych,
- zwrócenie się do radcy prawnego Gminy Prudnik o pisemną opinię, czy w świetle obowiązujących przepisów, orzecznictwa NSA oraz stanowisk organów nadzoru dopuszczalne jest wprowadzenie w Gminie Prudnik zasady wypłaty jednej diety osobie łączącej funkcję radnego i sołtysa,
- przedstawienie opinii radcy prawnego, czy z punktu widzenia obowiązujących przepisów i zasad gospodarowania środkami publicznymi zasadne jest dokonanie zmian w obowiązujących uchwałach Rady Miejskiej w Prudniku,
- w przypadku pozytywnej opinii prawnej – wskazanie, czy Burmistrz zamierza przedłożyć Radzie Miejskiej projekt uchwały wprowadzającej takie rozwiązanie oraz w jakim terminie.

Uzasadnienie:

Diety radnych i sołtysów nie mają charakteru wynagrodzenia za pełnienie funkcji, lecz stanowią rekompensatę wydatków i utraconych korzyści związanych z wykonywaniem obowiązków publicznych. Z tego względu szczególnego znaczenia nabiera kwestia, czy w przypadku łączenia przez jedną osobę funkcji radnego i sołtysa wypłata dwóch diet jest rzeczywiście uzasadniona, zwłaszcza gdy dotyczą one tych samych czynności lub obowiązków.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 kwietnia 2022 r., sygn. III OSK 5051/21, wskazał na zasadę jednej diety w przypadku łączenia funkcji radnego i sołtysa. Stanowisko to było następnie przywoływane przez regionalne izby obrachunkowe, w tym w kontekście konieczności uwzględniania w uchwałach sytuacji, w której jedna osoba pełni jednocześnie obie funkcje.

Wobec istniejących rozbieżności interpretacyjnych szczególnie istotne jest uzyskanie jednoznacznej opinii radcy prawnego Gminy Prudnik przed podjęciem ewentualnych zmian w obowiązujących uchwałach.

Jednocześnie kwestia ta ma wymiar nie tylko prawny, ale również finansowy. Według wstępnych szacunków zmiana zasad wypłaty diet mogłaby przynieść Gminie Prudnik

oszczędność około 20 tys. zł rocznie. W sytuacji ograniczonych możliwości finansowych samorządu zasadne jest przeanalizowanie każdego rozwiązania, które pozwala ograniczyć wydatki bieżące bez zmniejszenia zakresu realizowanych przez Gminę zadań publicznych.

Proszę zatem o przedstawienie pełnej analizy prawnej i finansowej oraz wskazanie, czy Burmistrz widzi możliwość przygotowania stosownych zmian w uchwałach Rady Miejskiej w Prudniku.

.....
.....

Podpis radnego

Adnotacja Przewodniczącego Rady Miejskiej:

Na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym przekazuję interpelację/zapytanie Radnego Burmistrzowi Prudnika z prośbą o udzielenie odpowiedzi w terminie 14 dni od dnia przekazania.

.....
.....

podpis

.....

Dr.
ty.

