

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

Uchwała Nr 268/2023

z dnia 9 sierpnia 2023 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji przez Gminę Prudnik

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk - przewodnicząca
Joanna Perucka
Katarzyna Tromsa

**opiniuje z uwagami możliwość wykupu obligacji na kwotę 6 500 000 zł
przez Gminę Prudnik**

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wpłynął wniosek o wydanie opinii o możliwości wykupu planowanych do wyemitowania przez Gminę Prudnik obligacji komunalnych na łączną kwotę 6 500 000 zł. Dokonując oceny sytuacji finansowej Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwale nr LXX/1115/2022 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Prudnik na 2023 rok (z późn. zm.),
- uchwale nr LXX/1116/2022 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2023-2026 (z późn. zm.),
- uchwale nr LXXX/1232/2023 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 30.06.2023 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Rada Miejska w Prudniku uchwałą nr LXXX/1232/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu postanowiła o wyemitowaniu w 2023 r. obligacji w łącznej liczbie 6 500 sztuk o wartości nominalnej 1 000 zł każda, o łącznej wartości 6 500 000 zł. Celem emisji obligacji jest sfinansowanie planowanego

deficytu budżetu Gminy Prudnik. Postanowiono, że wykup obligacji nastąpi (w zależności od serii) w latach 2031-2038. Zgodnie z uchwałą, wydatki i rozchody związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem obligacji, wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych lub przychodów budżetu Gminy w latach 2023-2038.

2. Rada Miejska uchwałą nr LXX/1115/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Prudnik na 2023 rok (z późn. zm.), zaplanowała m.in. przychody w kwocie 6 500 000 zł ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931 klasyfikacji budżetowej).
3. Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2023-2026 przyjętej uchwałą nr LXX/1116/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r. (z późn. zm.), w roku 2023 zaplanowano przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w wysokości 6 500 000 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Z przedłożonej informacji o zobowiązaniach Gminy Prudnik wynika, iż na dzień 30 czerwca 2023 r. Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 48 400 000 zł, natomiast zgodnie z uchwałą nr LXX/1116/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2023-2026 (z późn. zm.), planowana łączna kwota długu Gminy na koniec 2023 r. wynosi 54 645 000 zł, co stanowi 41,1% planowanych dochodów ogółem.
2. W latach wykupu obligacji Gmina Prudnik spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.
3. W latach wykupu obligacji Gmina Prudnik spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Skład Orzekający zwraca szczególną uwagę na bardzo wysoki poziom kosztów obsługi planowanego do zaciągnięcia zobowiązania – przy kwocie 6 500 000 zł wysokość planowanych do spłaty odsetek wynosi 3 082 500 zł, co stanowi 47,4% należności głównej.
5. Ponadto Skład zauważa, iż wykup obligacji planowanych do emisji w roku 2023 rozłożony jest na odległe lata, tj. na lata 2031-2038, co oznacza, iż będzie realizowany w następnych kadencjach organów gminy.
6. Oceniając sytuację finansową Gminy Prudnik oraz zdolność realizacji zadań publicznych w roku budżetowym, jak i w latach następnych, Skład wskazuje również na zobowiązania Gminy wynikające z poręczenia spłaty kredytu długoterminowego do wysokości 2 000 000 zł planowanego do zaciągnięcia przez ZWiK Prudnik Spółkę z o.o. celem finansowania realizacji zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i tłocznej wraz z przyłączami w miejscowości Szybowice – ETAP IV”. Poręczenie spłaty kredytu udzielone uchwałą nr LXXXI/1250/2023 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 2 sierpnia 2023 r. obejmuje okres od dnia zawarcia umowy do dnia 30 kwietnia 2031 r.
7. Niezależnie od powyższego, mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną w kraju, w tym poziom inflacji i kosztów obsługi długu, wskazać należy, że indywidualnej ocenie

i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia, bowiem w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zaciąganie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym, jak i w latach następnych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość wykupu planowanych do emisji obligacji komunalnych warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Iwona Frańczuk