

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pw/89/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Prudnik

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prudnik na lata 2024-2027.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Prudnika przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prudnik na lata 2024 – 2027 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2024 – 2040.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2024 określono dochody w kwocie ogółem 167 918 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 125 441 063,25 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 42 476 936,75 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 187 129 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 129 946 222,53 zł oraz majątkowych w wysokości 57 182 777,47 zł. Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2024 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 19 211 000,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2024 określono przychody w wysokości 22 236 000,00 zł oraz rozchody w wysokości 3 025 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2024 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2024-2040. Gmina na dzień 31 grudnia 2024 r. planuje zadłużenie w wysokości 65 600 000,00 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2024-2040 Gmina Prudnik spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach 2024-2040 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2026-2027 oraz 2029-2030 występuje niewielka różnica (odpowiednio 0,05%, 0,05%, 0,29%, 0,65%) pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń). Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) wynosi odpowiednio 0,02%, 0,02%, 0,26%, 0,62%. W tej sytuacji nawet nieznaczne niewykonanie kwot zaplanowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodnie z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

Wskazać należy, iż ustalana na lata 2024-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branż pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodnie z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik