

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a N r P/11/2025

z dnia 11 kwietnia 2025 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Prudnik

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik - przewodniczący
2. Aneta Micuń
3. Iwona Frańczuk

w przedmiocie możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Prudnik pożyczki długoterminowej do wysokości 5 950 000,00 zł

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. pożyczki

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wpłynął wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Prudnik pożyczki długoterminowej do wysokości 5 950 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2025 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Dokonując oceny sytuacji finansowej Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwałach Rady Miejskiej w Prudniku:
 - nr XIII/131/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Prudnik na 2025 rok (z późn. zm.),
 - nr XIII/132/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2025 – 2028 (z późn. zm.);
- Zarządzeniu Nr 95/2025 Burmistrza Prudnika z dnia 6 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Prudnik pożyczki długoterminowej;
- informacji z dnia 10 marca 2025 r. o zobowiązaniach finansowych Gminy Prudnik na dzień 28.02.2025 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwałach Rady Miejskiej w Prudniku:

- nr XIII/131/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Prudnik na 2025 rok (z późn. zm.) zaplanowano przychody ogółem w wys. 16 414 702,52 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w kwocie 5 950 000,00 zł;
- nr XIII/132/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2025 – 2028 (z późn. zm.) zaplanowano w 2025 r. przychody ogółem w wys. 16 414 702,52 zł, w tym z tytułu pożyczek, kredytów oraz emisji papierów wartościowych w wys. 5 950 000,00 zł, z tego na pokrycie deficytu budżetu w wys. 2 375 000,00 zł.

Powyższe wielkości powiązane są z przedmiotem Zarządzenia Nr 95/2025 Burmistrza Prudnika z dnia 6 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Prudnik pożyczki długoterminowej, w którego treści zawarto postanowienia o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 5 950 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2025 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Jak wynika z powołanego zarządzenia spłata zobowiązania nastąpi w okresie do końca roku 2041 z dochodów własnych Gminy Prudnik.

Z przedłożonego dokumentu pn. „Zobowiązania finansowe gminy Prudnik” wynika, iż na dzień 28 lutego 2025 r. Gmina posiadała zadłużenie z tytułu kredytów w wysokości 58 620 000,00 zł oraz wyemitowanych papierów wartościowych w wysokości 6 500 000,00 zł, natomiast zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Prudniku nr XIII/132/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2025 – 2028 (z późn. zm.), planowana łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wynosi 67 495 000,00 zł.

Z przedłożonego przez Gminę Prudnik harmonogramu spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki wynika, iż spłata pożyczki zostanie zrealizowana w kolejnych kadencjach organów gminy, przy czym dostrzegalne jest zaplanowanie znaczącej części spłaty rat kapitałowych planowanego zobowiązania w wys. 5 375 000,00 zł w odległej przestrzeni okresu 2039 - 2041. W konsekwencji powyższego należy wskazać, że w latach 2025-2041 Gmina ponosić będzie wydatki związane z obsługą tego zobowiązania, przy czym planowana kwota odsetek od zaciągniętej pożyczki (wg przedłożonych dokumentów) wynosi 4 680 000,00 zł, co stanowi 78,6% należności głównej planowanego do zaciągnięcia zobowiązania.

W odniesieniu do danych przedstawionych przez jednostkę w powoływanej uchwale nr XIII/132/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2025 – 2028 (z późn. zm.) Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Oceniając sytuację finansową Gminy Prudnik w latach spłaty zobowiązania wraz z odsetkami 2025 - 2041 można stwierdzić, że Gmina spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zasadnym jest w tym miejscu zwrócenie uwagi, iż relacja art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań co oznacza, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty

zobowiązań mogą być zmienne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane, co przy stanie zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2024 r. wynoszącym 65 120 000,00 zł (co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2024 r. stanowiło 32,9%) czyni koniecznym bieżące analizowanie i monitorowanie sytuacji finansowej jednostki.

Skład Orzekający dokonując zgodnie z art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stwierdza, iż na dzień wydania niniejszej opinii brak jest przesłanek wskazujących na zagrożenie realizacji zadań publicznych, niemniej zasadnym jest wskazanie, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik